



Repenser la politique agricole des Etats-Unis:

Changer la donne
pour assurer des
revenus aux
agriculteurs du monde
entier.

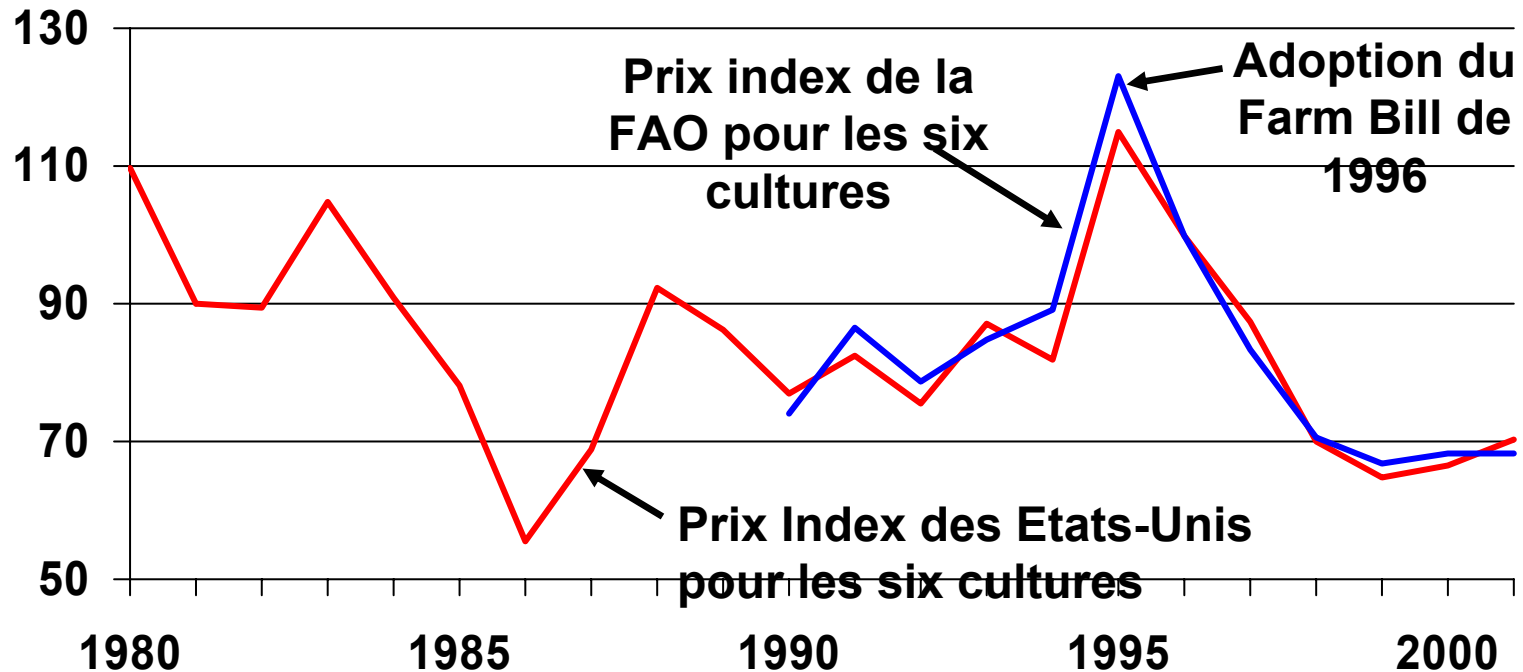
*Daryll E. Ray
Daniel G. De La Torre Ugarte
Kelly J. Tiller*

*Agricultural Policy Analysis Center
The University of Tennessee*

Agriculture: dans une crise causée par la politique

- **Les prix agricoles des Etats-Unis se sont effondrés**
- **Les prix bas aux Etats-Unis provoquent des prix bas à niveau international**
- **Les Etats-Unis sont accusés de dumping**
- **Les Pays du sud ne peuvent pas neutraliser l'impact des prix bas**

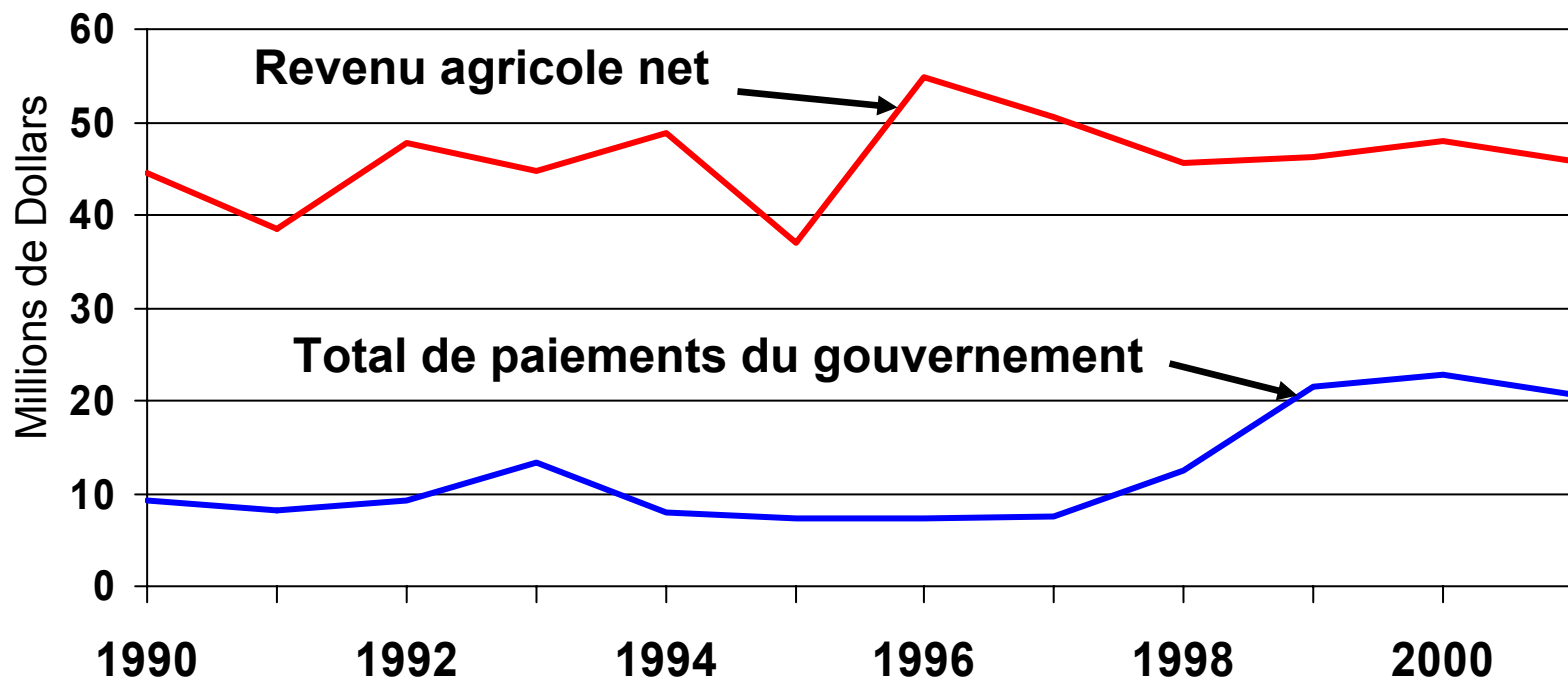
Prix index des Etats-Unis et de la FAO pour six cultures



Depuis 1996

- Les prix des Etats-Unis s'effondrent
- Les prix internationaux suivent les prix des Etats-Unis

Revenu agricole net aux Etats-Unis et paiements du gouvernement

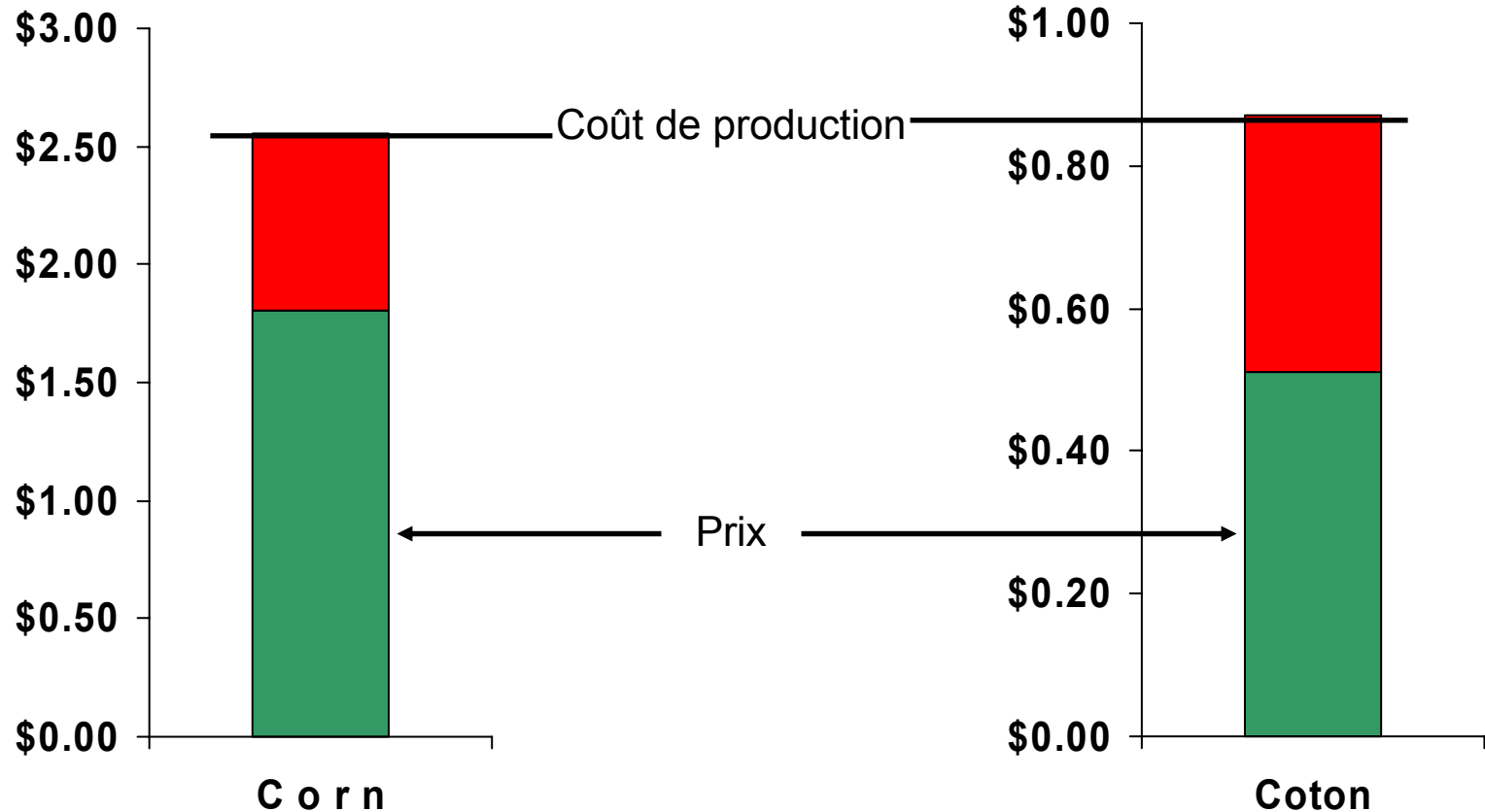


Depuis 1996

- **Les paiements du gouvernement doublent**
- **Malgré cela le revenu agricole net a baissé**

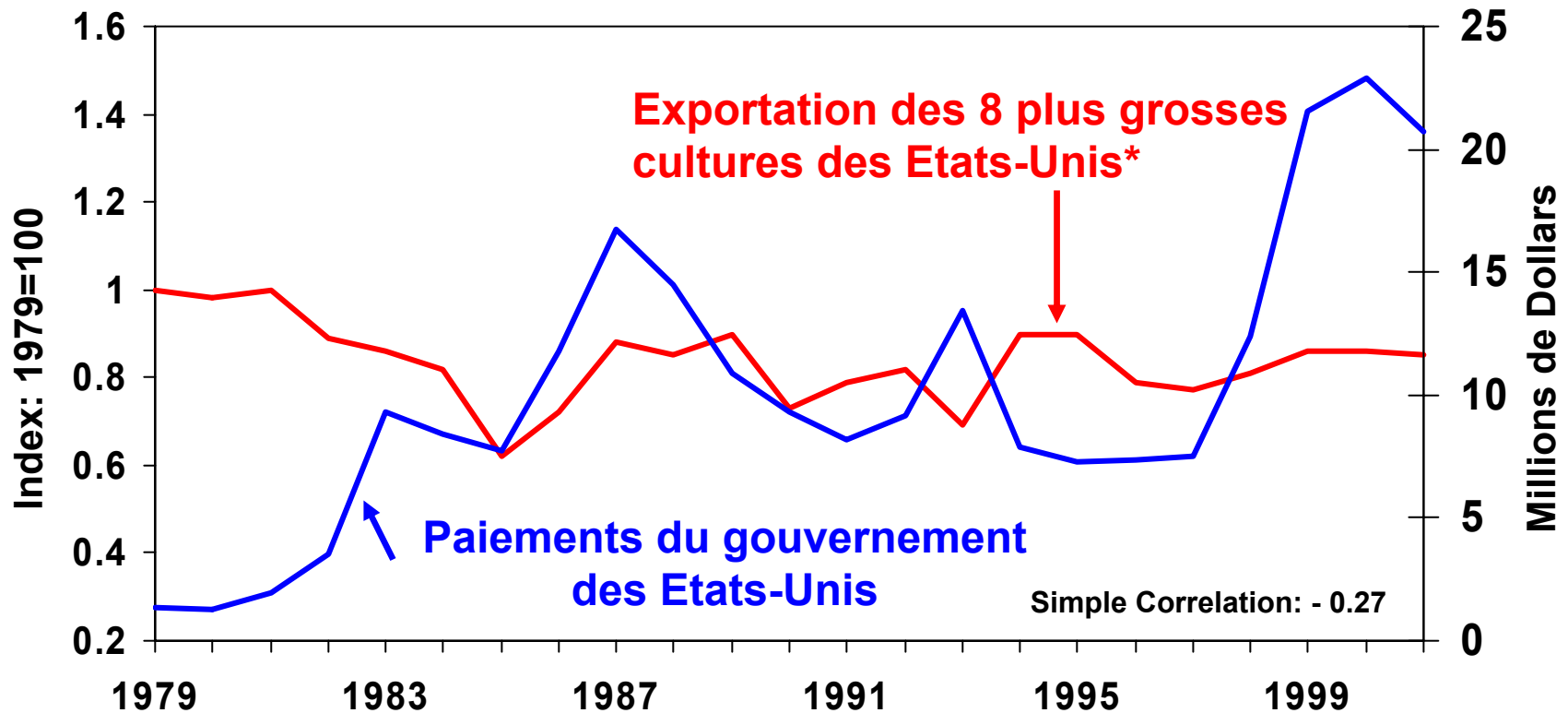
Les prix agricoles des Etats-Unis et le coût de production

Moyenne de 2001-2002



- Les prix couvrent seulement le 60 et le 75% pour le coton et le maïs respectivement
- Ils couvrent encore moins pour d'autres productions

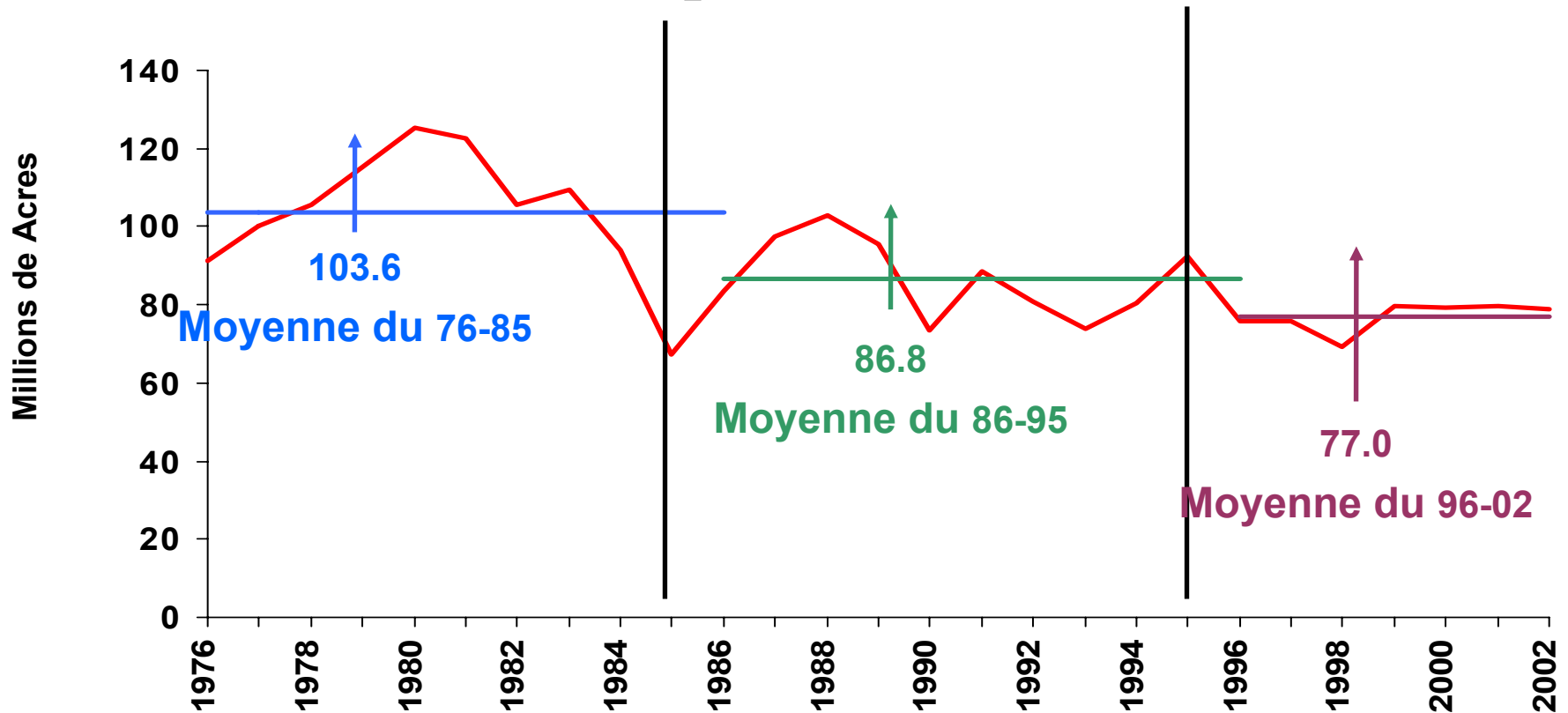
Exportations et paiements du gouvernement



- Les paiements du gouvernement son montés en flèche après le Farm Bill de 1996
- Le volume d'exportations des Etats-Unis est resté faible

*Même en considérant les grains qui indirectement s'exportent sous forme de viande

Surface ocupée aux Etats-Unis par les huit plus importantes cultures d'exportation



Les huit plus importantes cultures d'exportation couvrent aujourd'hui 27 million d'acres en moins que pendant la période 1976-1985

Qui sont les vrais bénéficiaires de la baisse de prix?

- **Affecte tout les producteurs agricoles: aux Etats-Unis et dans le monde entier**
- **Les usagers des produits agricoles on la possibilité d'acheter les produits agricoles à des prix inférieurs à leur coût de production:**
 - **Les systèmes de production de bétail intégré en tirent profit**
 - **L'agrobusiness: les fournisseurs d'intégrants et de machines agricoles, processeurs, commerçants et les magasins de détail**
 - **Les importateurs**
 - **Les consommateurs bénéficieront des bas prix si le système de commercialisation le leur transmet**

Brève histoire de la politique agricole

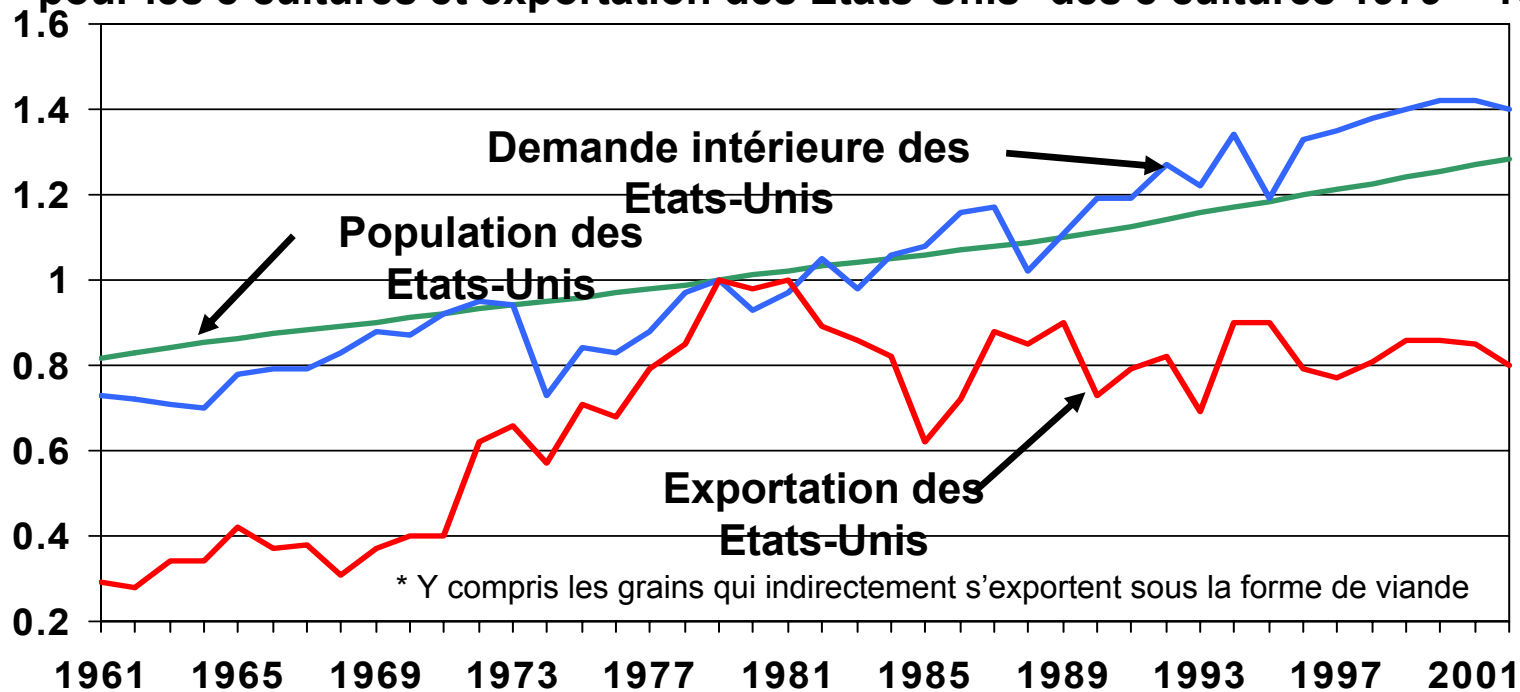
- **La politique agricole américaine a fortement influencé la recherche, ce qui a favorisé une croissance des capacités productives**
- **La politique agricole américaine a créé des mécanismes pour contrôler la production de façon à éviter un excès de production qui nuirait les agriculteurs et bénéficièrent seulement les consommateurs**

Changement importants dans la politique des Etats-Unis

- **Depuis 1985 les responsables politiques croyaient que les exportations fixeraient les problèmes du secteur agricole et que le libre marché apporterait des bénéfices a presque toute la population**
- **Cela s'est matérialisé au FAIR Act de 1996:**
 - **Eliminer les programmes de gestion de l'offre: programmes de gel de terre**
 - **Eliminer les non-recourse loan ainsi que les programmes de soutien aux prix**

L'exportation n'a pas été suffisante

Index de la population des Etats-Unis, et de la demande des Etats-Unis* pour les 8 cultures et exportation des Etats-Unis* des 8 cultures 1979 = 100

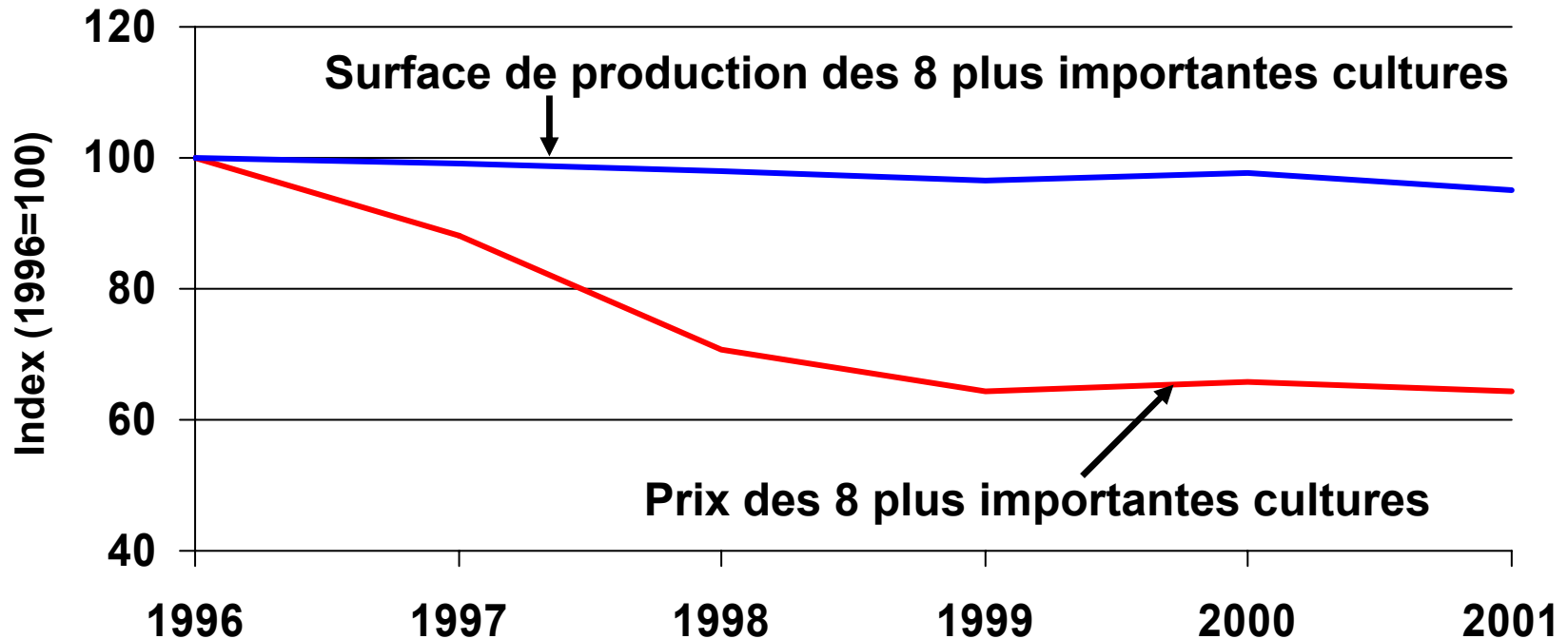


- Les exportations ont diminué ou se sont maintenues pendant les 20 dernières années
- La demande intérieure des Etats-Unis a augmenté régulièrement
- Depuis 1979, les exportations n'ont pas été la force qui dirige les marchés agricoles des Etats-Unis

Caractéristiques du marché agricole

- **La technologie augmente la production plus rapidement que la population et les exportations augmentent la demande.**
- **Echec du marché: les prix bas ne sont pas la solution du problème**
- **Très peu d'autorégulation du côté de la demande**
 - **Les gens paieraient des prix très hauts pour leur nourriture si elle manquait**
 - **Les gens ne mangeraient pas plus même si les prix baissaient**
- **Très peu d'autorégulation du côté de l'offre**
 - **Les producteurs vont cultiver toute leur surface de production**
 - **Ils n'ont pas beaucoup d'alternatives de production**

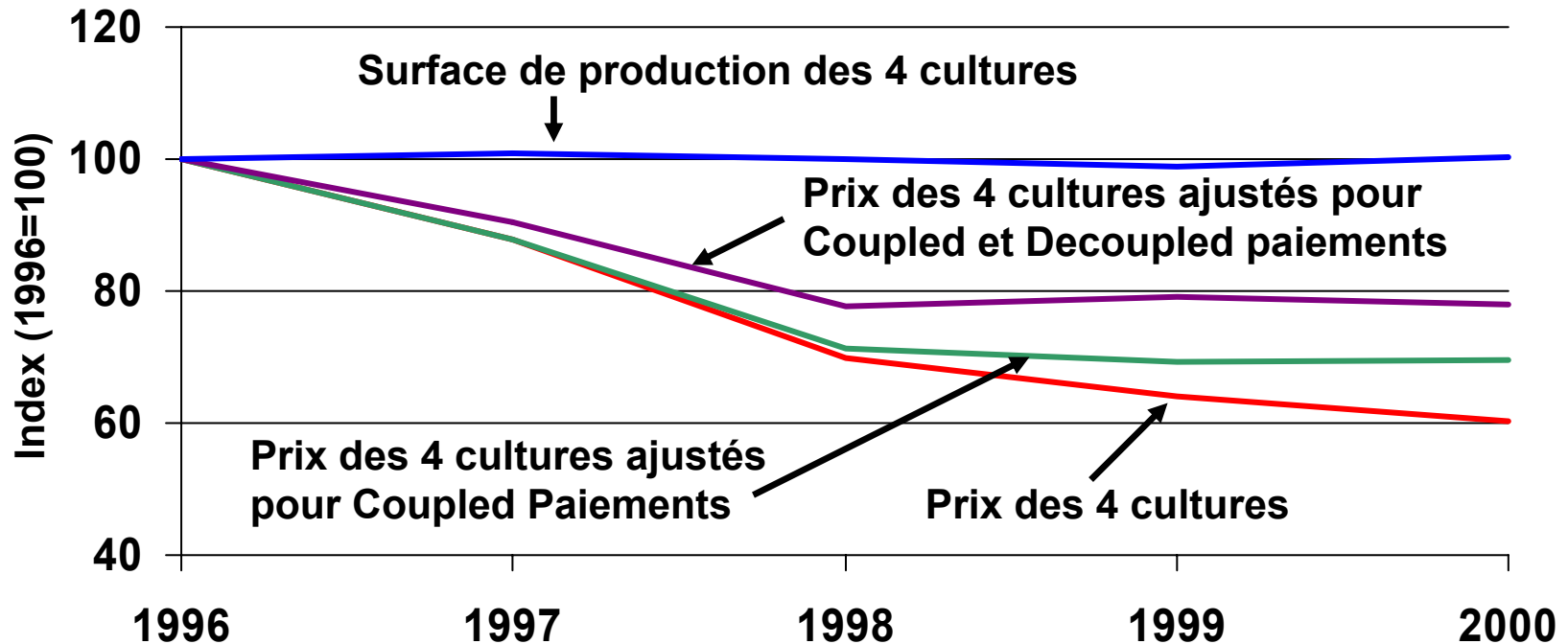
La surface de production change quand les prix sont plus bas?



Depuis 1996

- Les 8 plus importantes cultures maintiennent leur surface de production
- Les prix de ces cultures on baissé un 36%

La surface de production change quand les prix son plus bas?



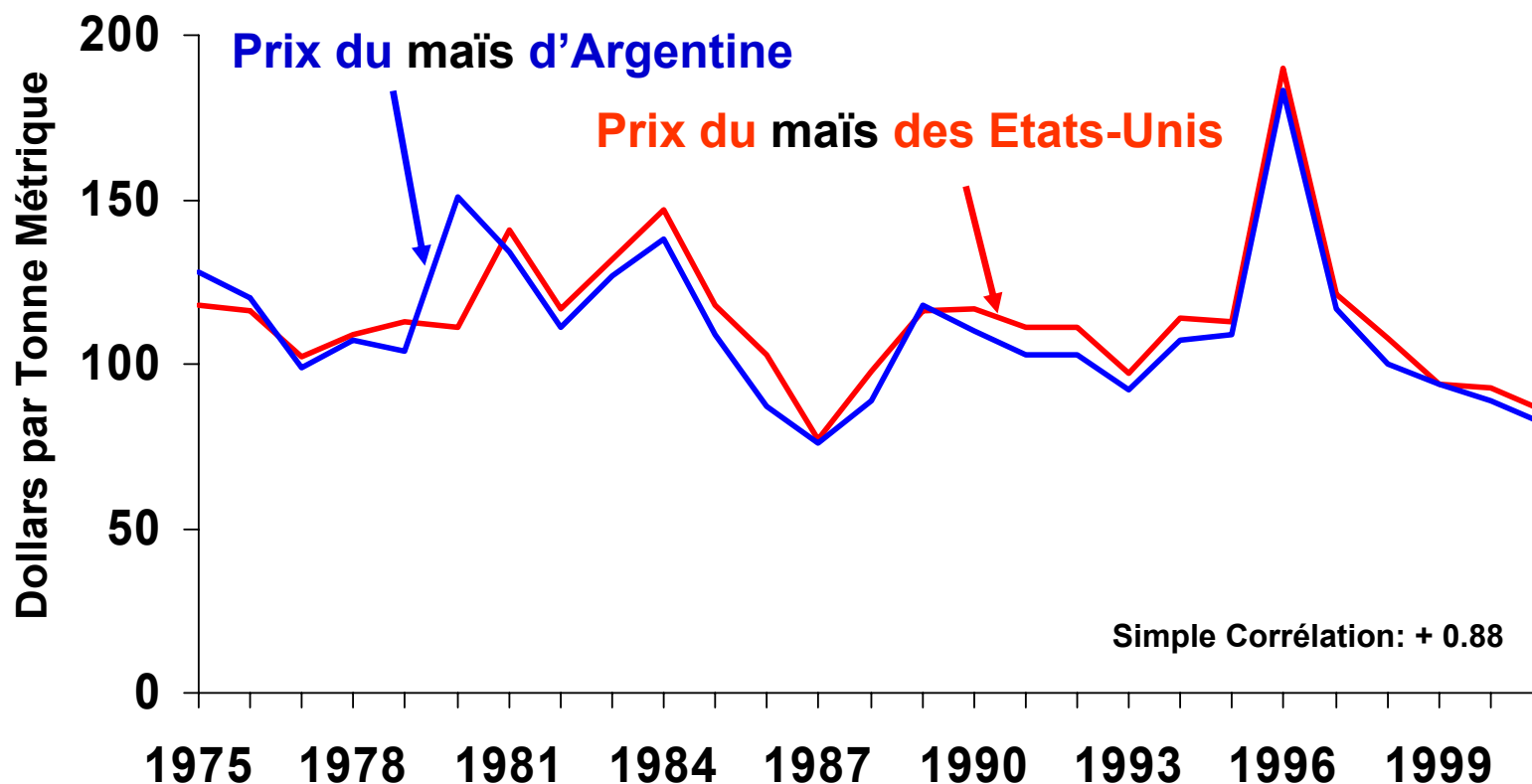
Depuis 1996

- En total la surface des Etats-Unis de maïs, blé, soja et coton a très peu changé
- Alors que “les prix” (choisir un) ont baissé d’un 40, 30 et 22%

L'Impact des prix bas pour les agriculteurs des pays les moins avancés (PMA)

- **Sans mécanismes de protection:**
 - Ils reçoivent des pressions pour dérégler leur économie
 - Ils doivent éliminer les tarifs conformément aux accords commerciaux
 - Ils sont incapables de pouvoir compenser leurs agriculteurs avec des paiements directs
- **México: les prix du maïs sont divisés par deux, les prix des tortillas doublent**
- **Haïti: De l'autosuffisance à la malnutrition**
- **L'Afrique et l'Asie du Sud dans une spirale à la baisse**

Le Prix du maïs : les Etats-Unis et l'Argentine

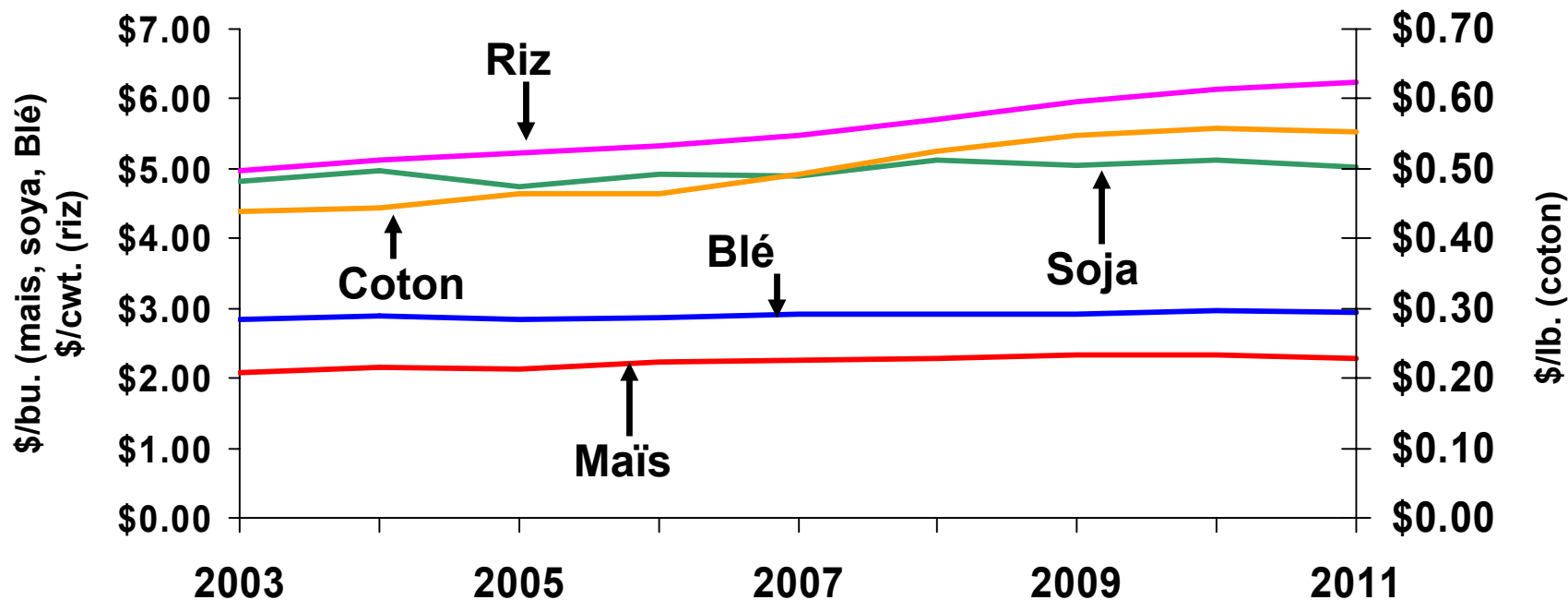


Les prix des Etats-Unis et d'Argentine bougent ensemble

Si la politique agricole actuelle des Etats-Unis persiste

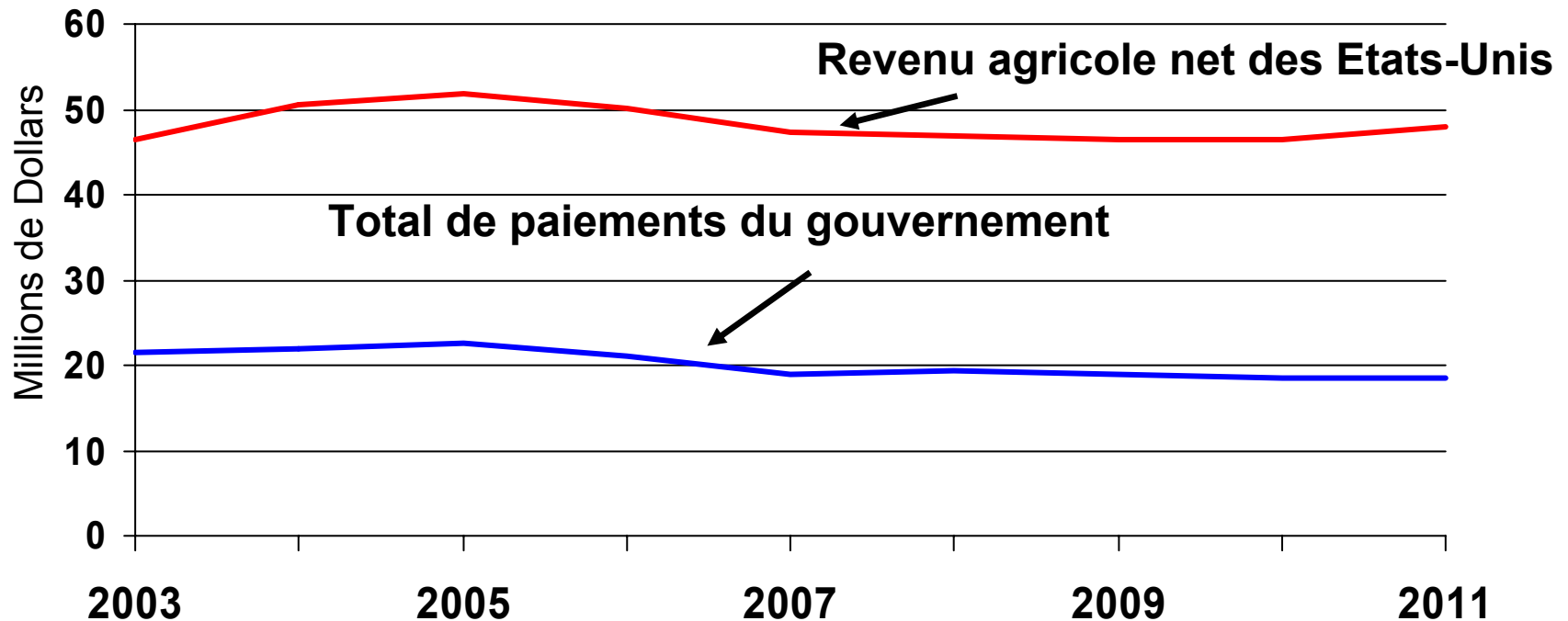
- **Il n'y aura pas de changements**
- **Les prix et le revenu agricole net vont rester faibles**
- **Les subventions publiques vont rester hautes**

Projection des prix des 5 plus importantes cultures des Etats-Unis dans la politique agricole actuelle



- Le prix du maïs, du blé et du soja est de \$2, \$3 et \$5 par boisseau en cette période
- Les prix du coton et du blé améliorent un peu pendant cette période

FAPRI ***Projection du revenu agricole net des Etats-Unis et des paiements du gouvernement***



- Le revenu agricole net continue faible jusqu'au 2011
- Gros paiements du gouvernement pendant toute cette période

Que se passera -t-il si l'on continue avec les politiques américaines actuelles

- **Les prix se maintiendront au-dessous du coût de production**
- **Le “dumping” continuera**
- **Les grosses subventions publiques aux Etats-Unis continueront**
- **Dépression mondiale des prix agricoles**

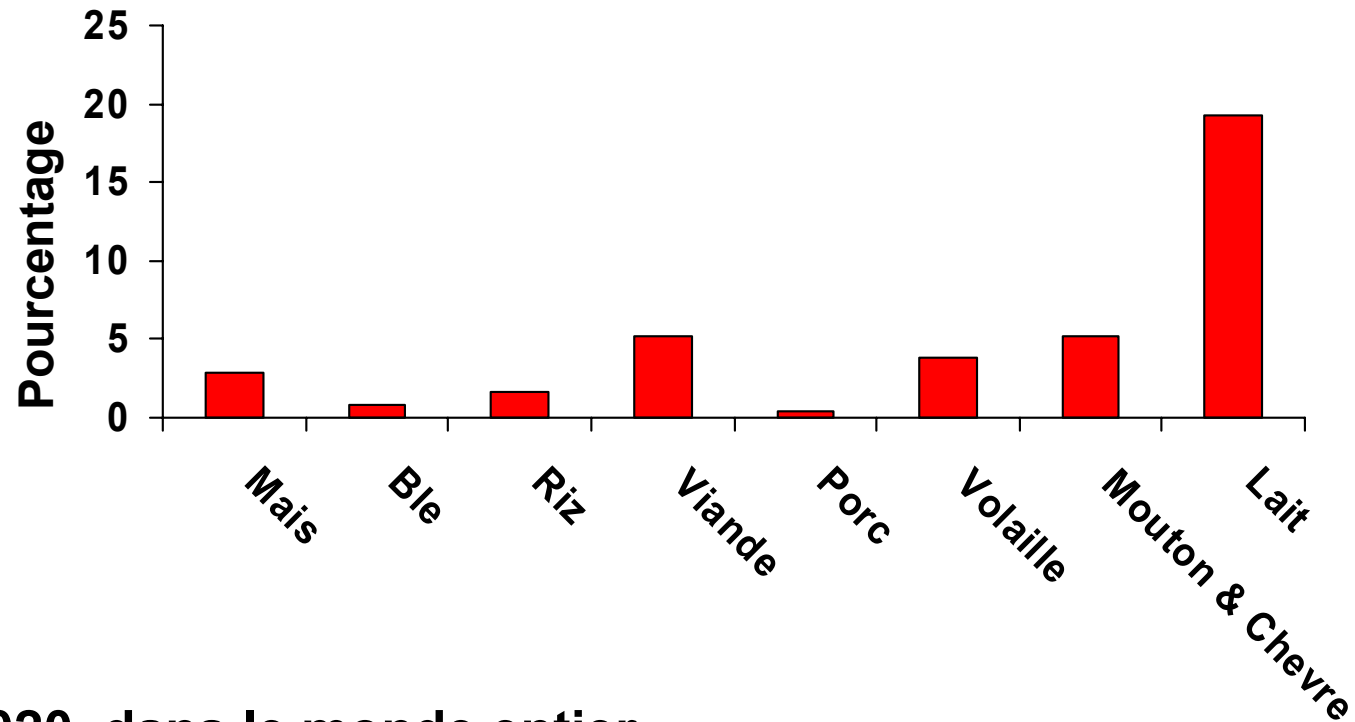
Des opinions contradictoires: Comment soigner une politique agricole mal en point:

- ***La solution du marché libre***
 - Eliminer les barrières commerciales et les distorsions du gouvernement
 - Les producteurs et les consommateurs s'adapteront aux règles du marché libre
- ***La solution orienté vers l'intérêt des agriculteurs***
 - Reconnaittent les caractéristiques et la nature particulières des marchés agricoles
 - Les politiques publiques doivent reconnaître le comportement actuel des agriculteurs

Que se passera -t-il si l'on élimine les subventions?

- Les conséquences sur les prix dans le monde
- Les conséquences pour les prix des Etats-Unis
- Preuves à l'appui en provenance d'autres pays:
 - Le Canada
 - L'Australie
 - Le Mexique

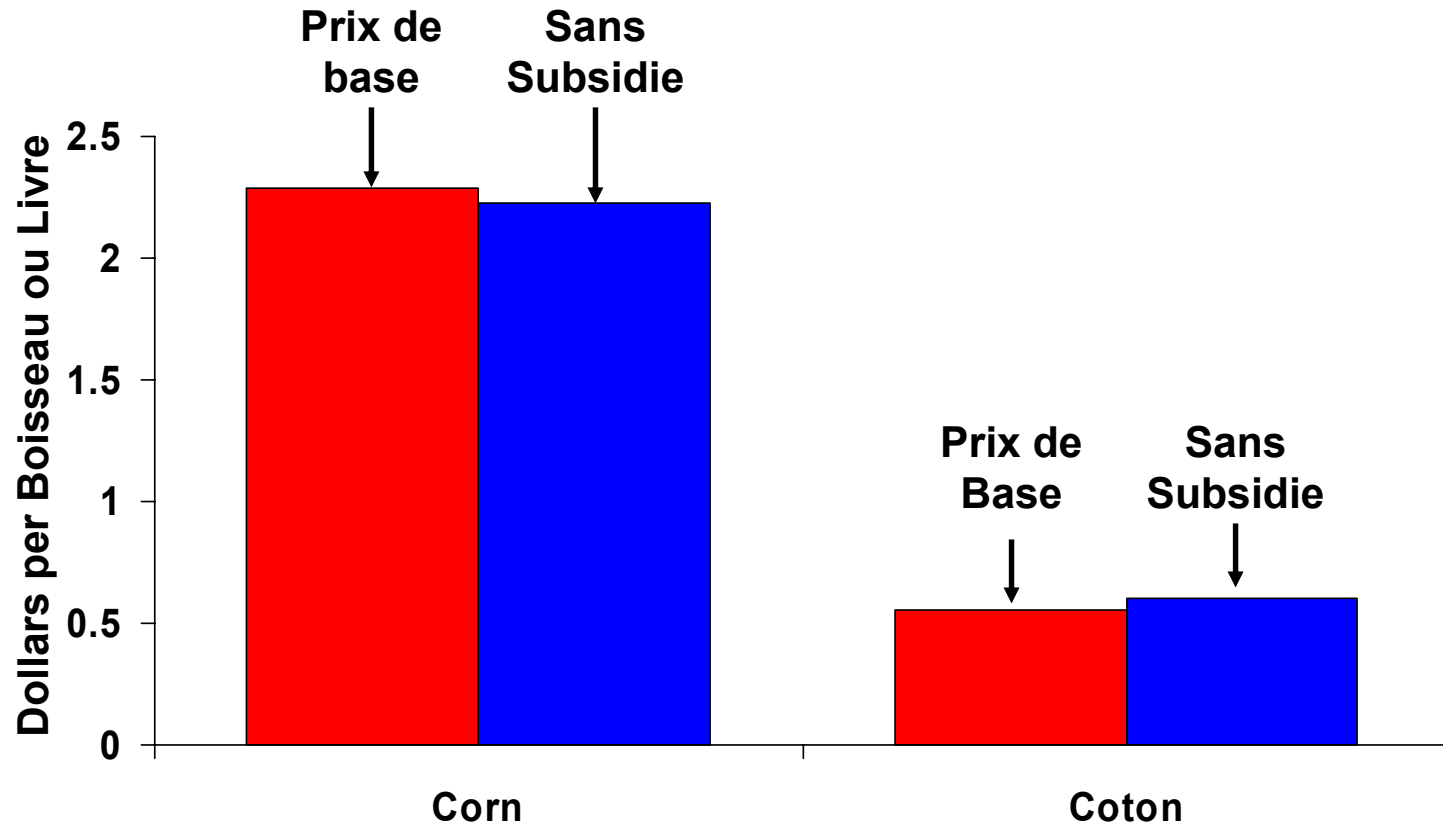
Sans subventions aux Etats-Unis: l'impact mondial des Prix, 2020



En 2020, dans le monde entier

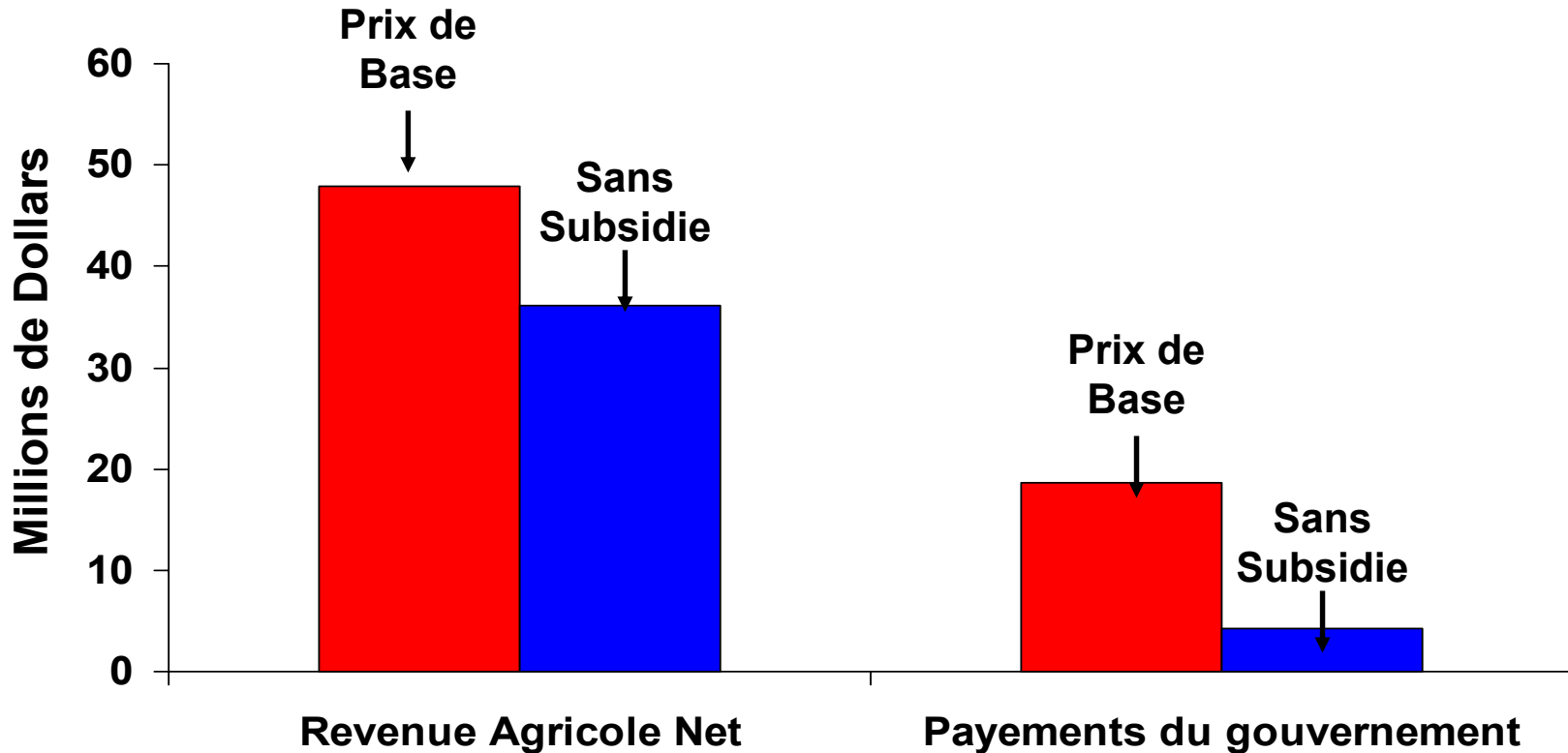
- Les prix du maïs augmentent moins du 3% au dessus du prix de base
- Les prix du blé augmentent moins du 1% au dessus du prix de base
- Les prix du riz augmentent moins du 2% au dessus du prix de base

Sans subventions aux Etats-Unis: l'influence des prix américains, 2011



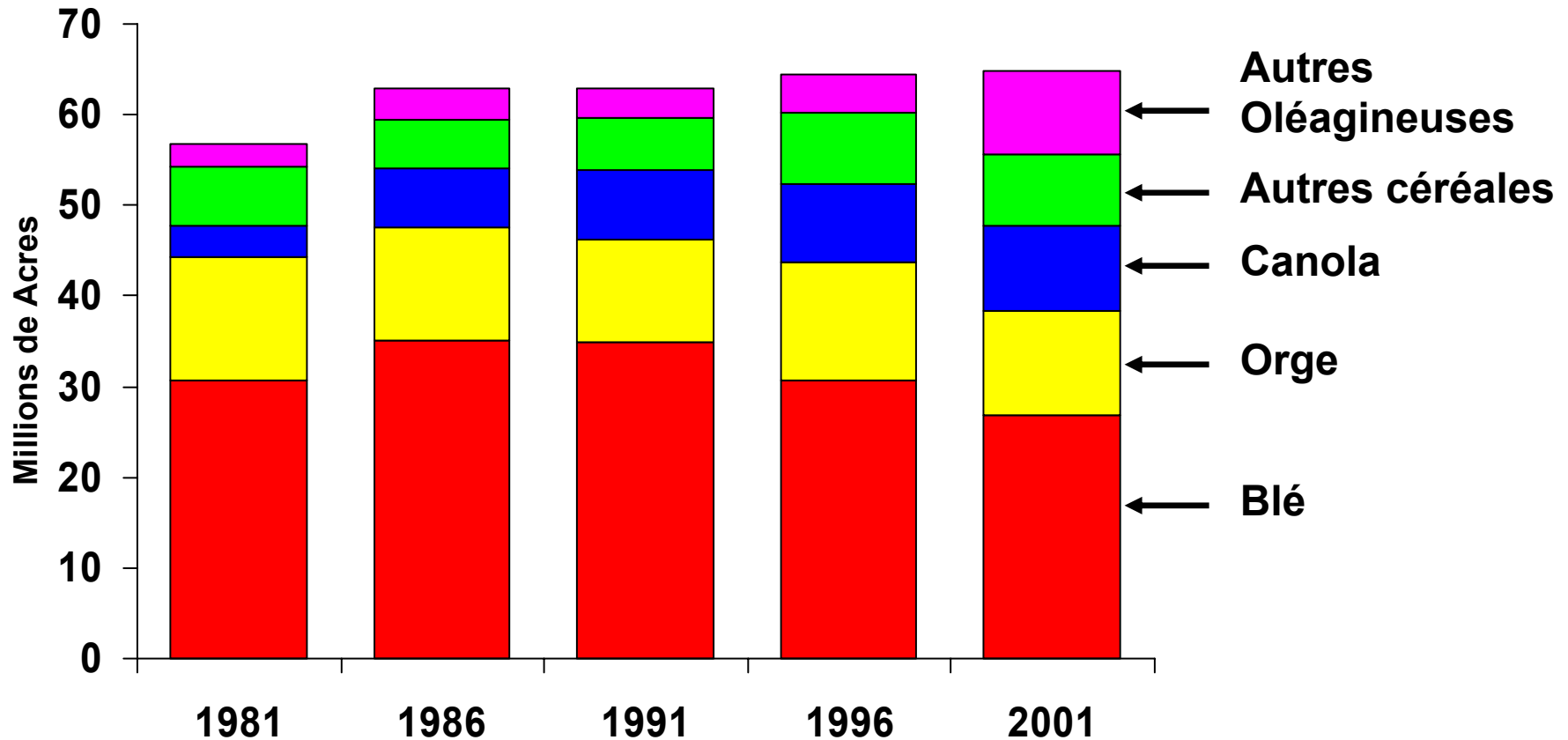
Les prix du maïs ont baissé un peu, tandis que les prix du coton ont augmenté très peu

Sans subventions aux Etats-Unis: l'influence des prix américains, 2011



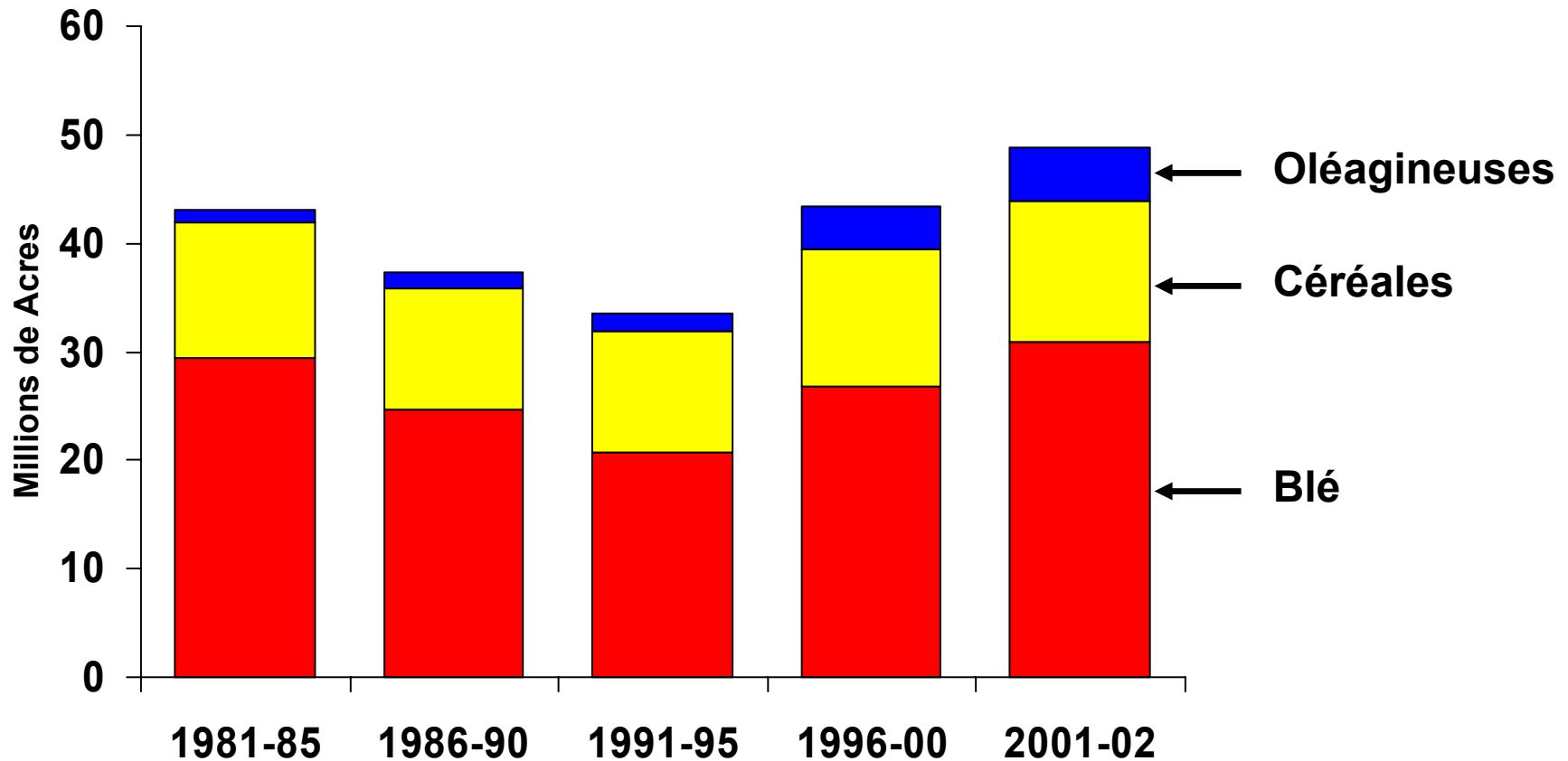
- Le revenu agricole net a baissé de \$12 million c'est-a-dire d'un 25% en 2011
- Les paiements du gouvernement ont baissé de \$14 billion c'est-a-dire d'un 77% en 2011

Canada: terres cultivées



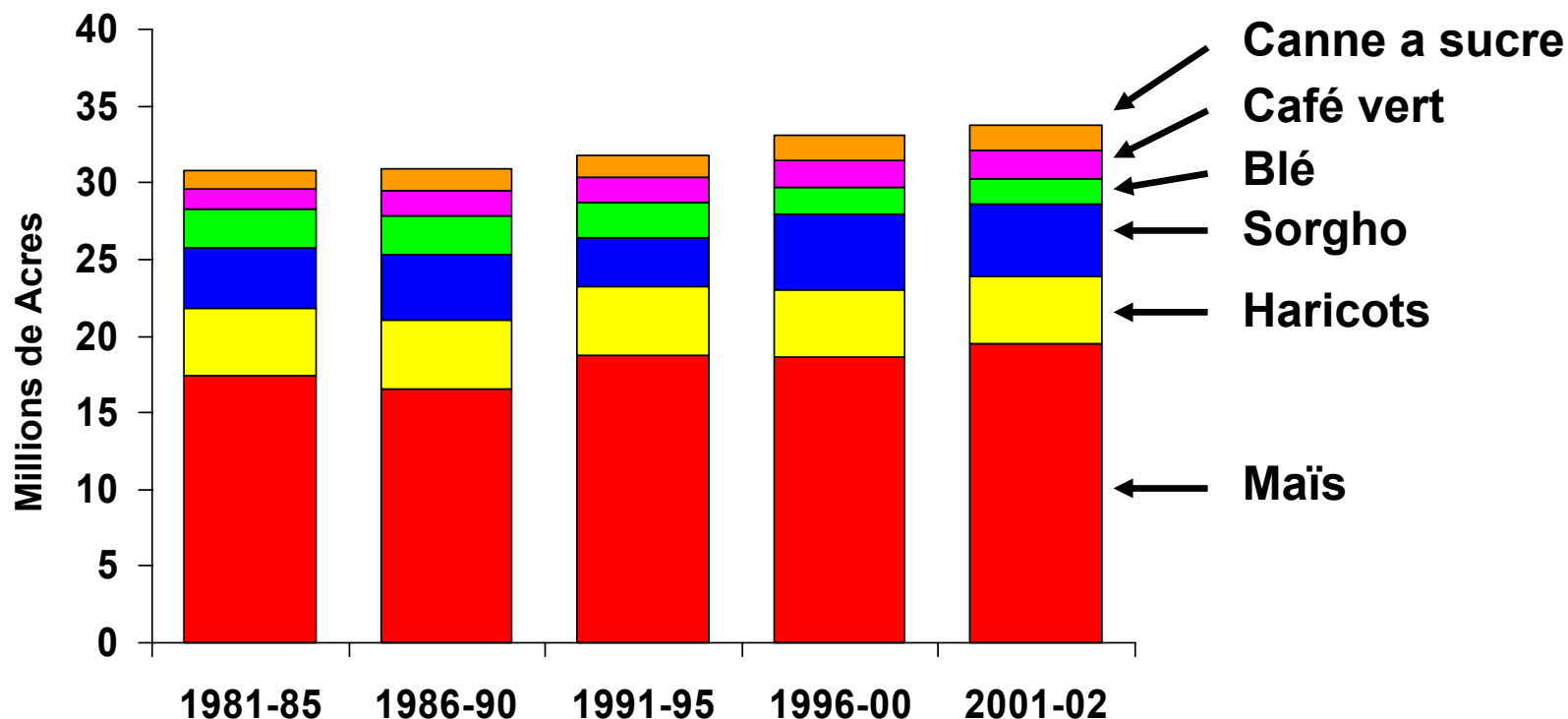
- **Canada a réduit ses subventions en 1990**
- **Elimination des subventions au transport de grains en 1995**
- **La combinaison de la production agricole a changé, mais le total d'acres en production est le même**

Australie: terres cultivées



- Le soutien du gouvernement australien à la production de laine s'est effondré en 1991
- Une partie des pâturages ont été convertis en cultures arables
- Cela se passe même quand les prix ont baissé

Mexico: terres cultivées

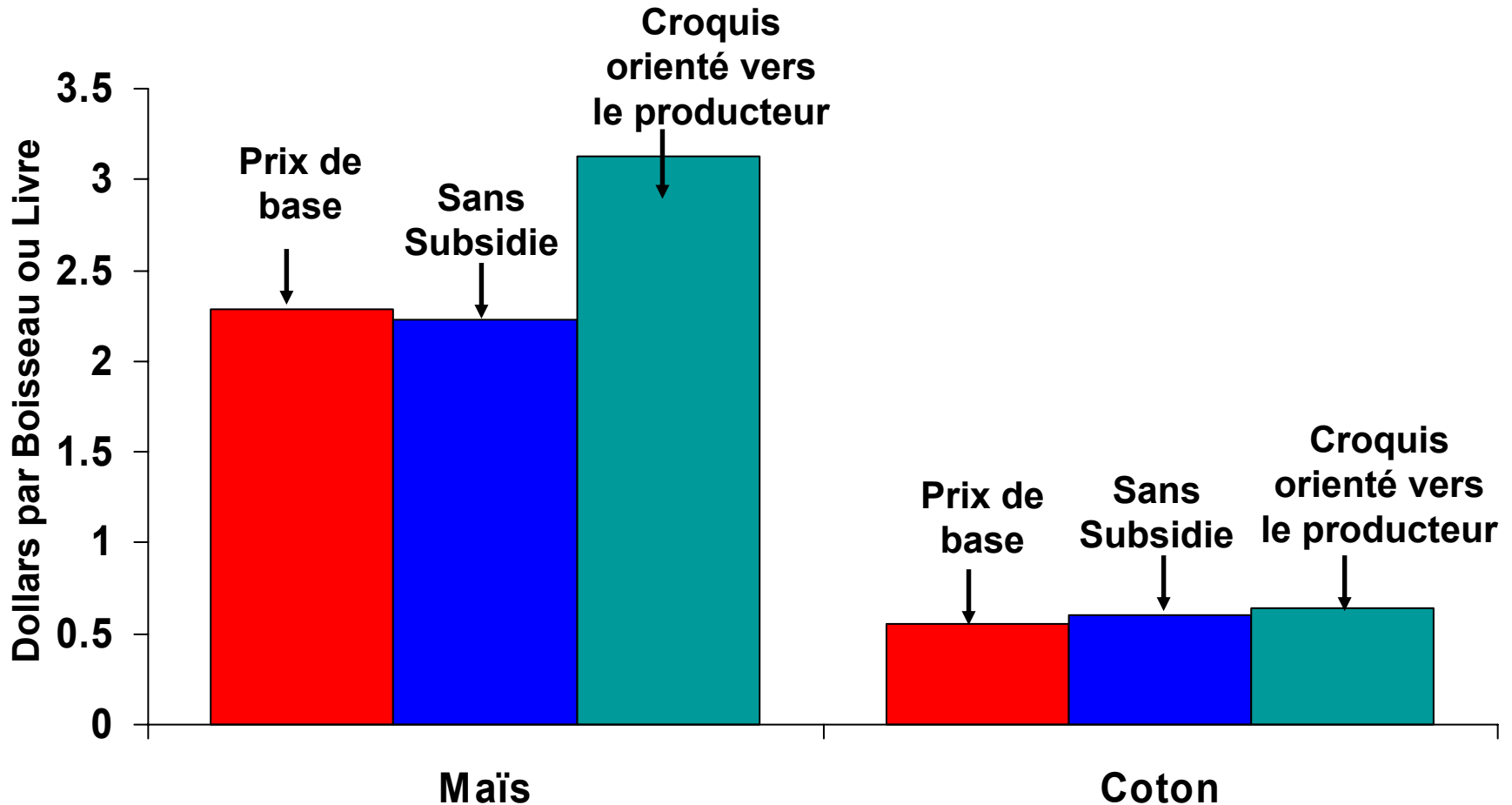


- **México a éliminé ou réduit les supports en 1990**
- **Les quotas d'importation disparaissent avec l'accord ALENA (NAFTA)**
- **Augmentation de la surface cultivée en grains sélectionnes**
- **Le total d'acres utilisées pour l'agriculture a augmenté de 256 millions d'acres en 1991 et de 265 million d'acres en 2001**

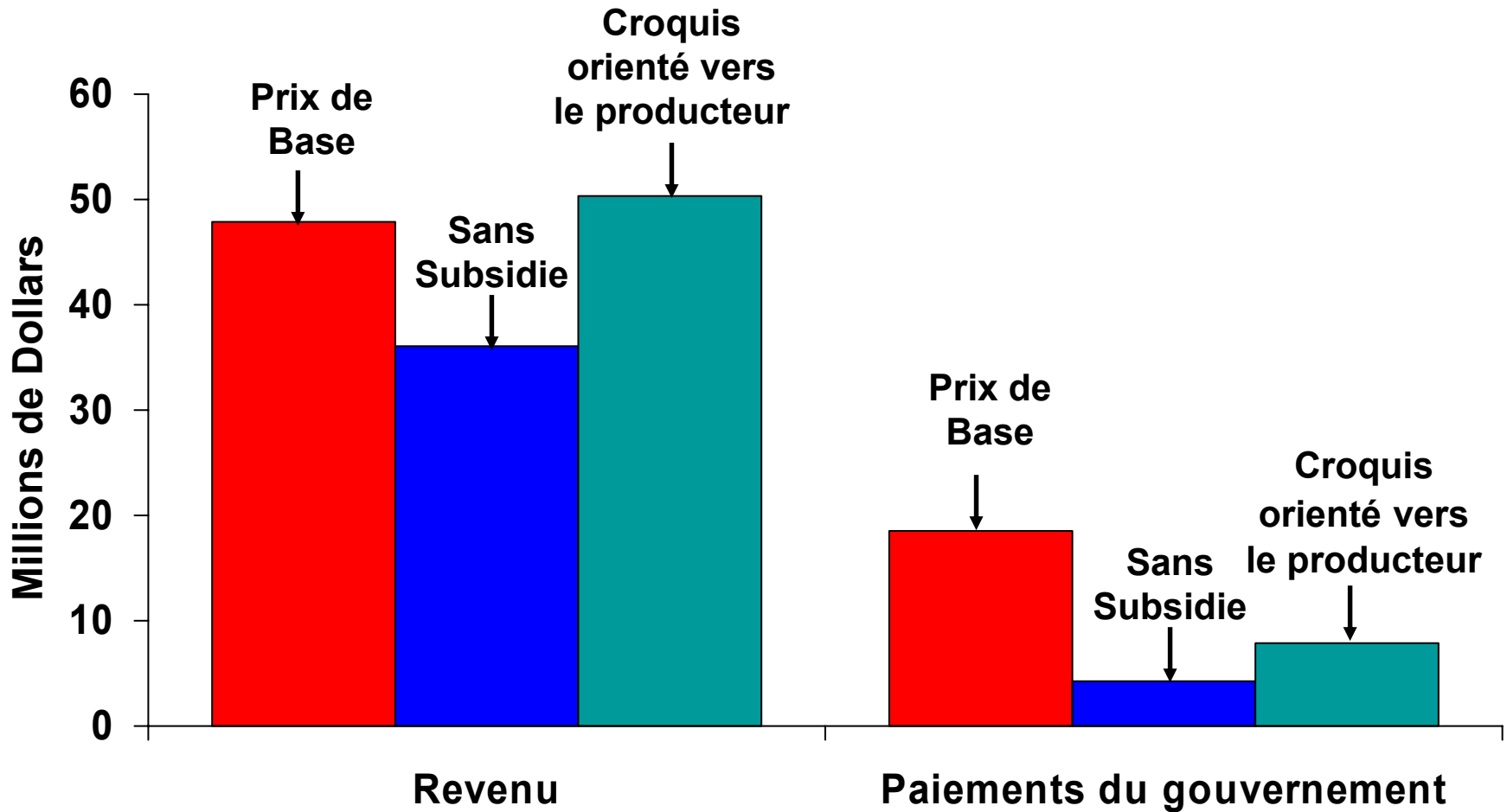
Proposition pour une politique orienté vers les producteurs

- **Elimination des paiements du gouvernement**
- **Administration du stock**
- **Retrait de terres / Programme de retrait de terres à court terme**
- **Mécanisme de soutien aux prix**

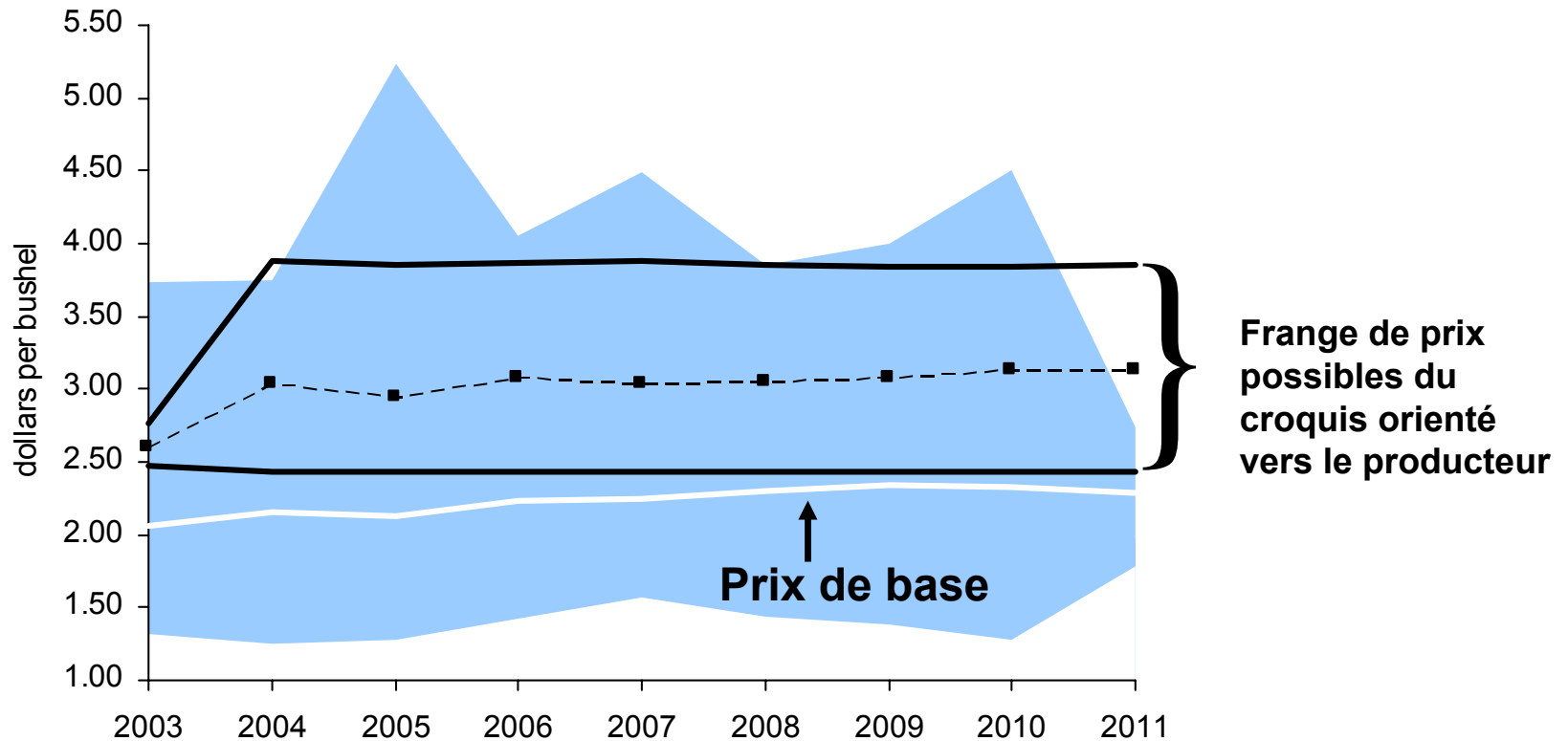
Croquis orienté en faveur des agriculteurs: impact sur les prix des Etats-Unis, 2011



Croquis orienté vers le producteur: impact sur les prix des Etats-Unis, 2011

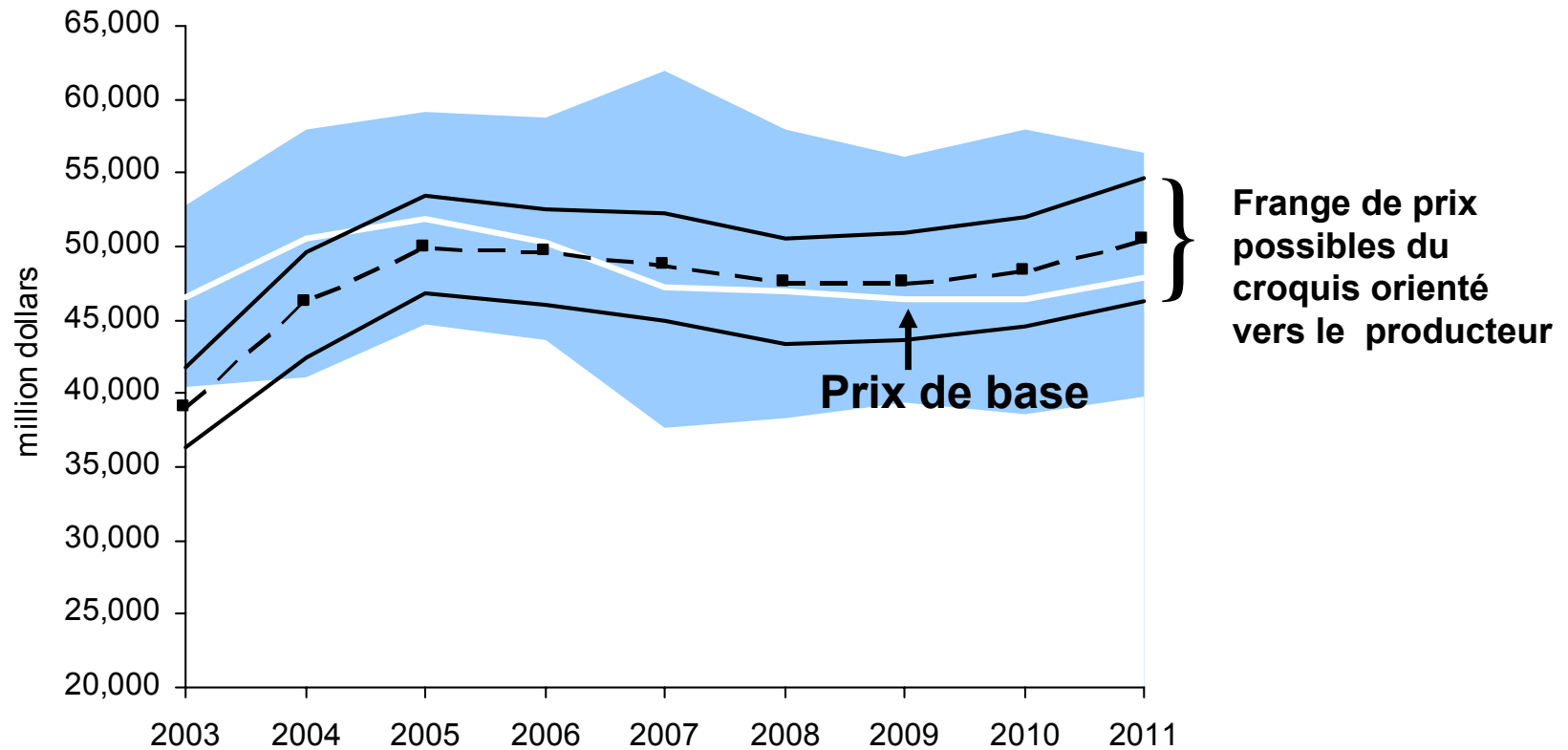


Croquis orienté vers le producteur: variabilité du prix du maïs américain



Le prix du maïs est plus haut et plus stable

Croquis orienté ver le producteur: variabilité du revenu agricole net



Un revenu agricole net un peu plus haut et avec moins de variabilité

Ceci est seulement un croquis

D'autres alternatives pour maîtriser la production agricole devraient être considérées

- **Extension des programmes de conservation (CRP)**
- **Création d'un programme comme le CRP à court terme**
- **Les cultures énergétiques – peuvent créer une situation ou tout le monde gagne (win-win-win)**

Conclusions

- **Les politiques agricoles qui favorisent la baisse des prix profitent à l' agrobusiness, aux élevages industriels et aux importateurs**
- **Les Etats-Unis ne contrôlant plus leur production et exportant à des prix très bas créent la misère dans le reste du monde**
- **Les producteurs des Etats-Unis vont produire presque la même quantité de grains indépendamment de la valeur des subventions reçues**
- **La libération du commerce, comme unique mesure n'est pas une solution**
- **Une politique agricole orienté vers les producteurs est possible**
- **Changer seulement la politique américaine ne pourra pas régler la crise globale de l'agriculture, la coopération internationale sera nécessaire**

Agricultural Policy Analysis Center

The University of Tennessee
310 Morgan Hall
2621 Morgan Circle
Knoxville, TN 37996-4519

www.agpolicy.org

